ПРОЕКТ

Выступление руководителя   
Управления ФНС России по Санкт-Петербургу А.В.Гнедых   
на заседании Президиума Союза промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга

**Планируемые изменения в налоговом законодательстве РФ в отношении промышленных предприятий Санкт-Петербурга**

Добрый день, уважаемые руководители, уважаемые коллеги!

Промышленность является основой экономики Санкт-Петербурга, обеспечивающей 17% ВРП Санкт-Петербурга, в нашем городе в сфере промышленности трудится около 500 тысяч человек *(по данным 6-НДФЛ за 1 квартал 2023 по группе ОКВЭД, относящейся к промышленности, количество физ.лиц, получивших доход – 500 252 человек)* – пятая часть работающего населения Санкт-Петербурга *(2,6 млн человек)*.

Промышленные организации за 2022 год обеспечили 14% от общей суммы налоговых доходов бюджета Санкт-Петербурга. На фоне действующих санкционных ограничений городская промышленность наращивает обороты, и за 1 квартал 2023 года вклад промышленных предприятий в городской бюджет увеличился и составляет 19% от налоговых доходов города.

В условиях глобальных внешнеполитических вызовов вопрос пополнения бюджета является первостепенным.

В целях формирования дополнительных доходов федерального бюджета разработан, пожалуй, наиболее широко обсуждаемый законопроект – **«О налоге на сверхприбыль»**. Законопроектом предлагается установить р**а**зовый налог для организаций, у которых средняя арифметическая величина прибыли за 2021 - 2022 годы выше 1 млрд рублей.

Ставка налога составит 10% от суммы превышения прибыли за 2021-2022 годы над аналогичным показателем 2018-2019 годов. *(Налоговая база по налогу на сверхприбыль рассчитывается как прирост средней арифметической величины прибыли за 2021 год и прибыли за 2022 год над средней арифметической величиной прибыли за 2018 год и прибыли за 2019 год)*. Налог необходимо будет уплатить не позднее 28 января 2024 года.

Важно: предусмотрено право уменьшить сумму налога на налоговый вычет в размере обеспечительного платежа, перечисленного в федеральный бюджет с 1 октября по 30 ноября 2023 года. В этом случае ставка налога будет уменьшена до 5 %, а перечисленные средства будут зачтены в счет уплаты налога на сверхприбыль.

Налог не затронет компании:

- созданные после 1 января 2021 года;

- малый и средний бизнес *(организации, включенные по состоянию на 31 декабря 2022 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства)*;

- плательщиков единого сельскохозяйственного налога;

- компании из нефтегазового и угледобывающего секторов;

- иностранные организации, начавшие осуществлять свою деятельность в России после 1 января 2021 года;

- организации, являвшиеся в 2022 году участниками консолидированной группы налогоплательщиков.

Буквально вчера Законопроект был принят в первом чтении.

Уважаемые руководители, данная законодательная новелла фактически задевает интересы очень узкого круга организаций.

В целях обеспечения полного и своевременного поступления НДФЛ в региональные и местные бюджеты 29 мая 2023 года принят Федеральный закон №196-ФЗ, **изменяющий порядок администрирования ЕНС для целей уплаты НДФЛ**. Согласно Закону:

- **в первоочередном порядке** распределяются недоимка по **НДФЛ** и сам налог с момента возникновения обязанности;

- а далее – недоимки по иным налогам, начиная с наиболее раннего момента ее возникновения;

- иные налоги, пени, проценты, штрафы.

Закон вступает в силу с 29 июня 2023 года.

Планируется *(Законопроект №369931-8)* установить **возможность подачи уведомлений по НДФЛ дважды в месяц**:

-не позднее 12 числа за период с 23 числа предыдущего месяца по 9 число текущего);

- не позднее 25 числа за период с 23 числа предыдущего по 22 число текущего месяца.

Таким образом, у работодателя будет возможность выбора: уведомлять налоговую, как и прежде, один раз – до 25-го числа или дважды – 12-го и 25-го.

Законопроект принят Государственной Думой РФ в первом чтении.

**Подготовлен законопроект с многочисленными изменениями, предлагаемыми к внесению в Налоговый кодекс РФ** *(Проект Федерального закона №369931-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).* Изменения не носят глобального характера, связаны с уточнением ряда положений по основным налогам.

Законопроект находится на рассмотрении в Госдуме.

*Наиболее значимые поправки:*

***Налог на прибыль организаций.*** *Законопроектом уточнен ряд вопросов, касающихся формирования стоимости имущества, порядка учета амортизируемого имущества при прекращении его использования для деятельности организации, упрощен порядок применения повышающего коэффициента к расходам на НИОКР, продлено до 31 декабря 2030 года 50%-ное ограничение по учету в текущем налоговом периоде убытков, полученных в предыдущих налоговых периодах*

***Налог на добавленную стоимость.*** *Законопроектом внесены изменения в положения о применении заявительного порядка возмещения НДС, обеспечения исполнения обязательств электронной банковской гарантией и поручительством. Скорректированы операции, освобождаемые от НДС, в отношении услуг застройщика.*

***Налог на доходы физических лиц.*** *Законопроект уточняет порядок подтверждения права на получение социальных налоговых вычетов и порядок обмена соответствующей информацией между Социальным фондом России и налоговыми органами.*

*Проектом освобождены от налогообложения НДФЛ суммы возмещения расходов дистанционного работника в пределах 35 рублей за каждый день выполнения трудовой функции, установлен механизм взимания налога при дистанционной работе за рубежом.*

***Специальные налоговые режимы.*** *Уточнен порядок исчисления налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, при смене места нахождения организации (места жительства индивидуального предпринимателя) в случае, когда одним из субъектов Российской Федерации установлена пониженная налоговая ставка.*

***Страховые взносы.***  *В целях освобождения от обложения страховыми взносами устанавливаются предельные величины компенсационных выплат при оплате дистанционным работникам расходов, связанных с использованием ими собственного или арендованного оборудования, программно-технических средств, средств защиты информации и иных средств для выполнения трудовой функции.*

*Устанавливается нормирование необлагаемых страховыми взносами сумм выплат суточных работникам, постоянная работа которых осуществляется в пути или имеет разъездной характер, и взамен суточных надбавки за вахтовый метод работы лицам, выполняющим работы таким методом (не более 700 рублей в день).*

Полагаю, для аудитории будет интересен подготовленный Минэкономразвития России Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила формирования и ведения реестра организаций, осуществляющих деятельность в сфере радиоэлектронной промышленности»,которымпредлагается установить **обязанность организаций радиоэлектронной промышленности** направлять средства**,** полученные в связи с применением налоговых льгот, на модернизацию рабочих мест, оплату труда работников, непосредственно занятых выполнением НИОКР, и разовую материальную помощь для них, расходы на обязательное пенсионное страхование и обязательное социальное страхование, расходы по договорам на проведение исследований, на изготовление опытных образцов и прочее.

Также проектом определена форма представления сведений об осуществленных расходах организации.

Проект находится на этапе подведения итогов публичного обсуждения текста НПА.

Напомню о недавних изменениях законодательства Санкт-Петербурга. В целях дополнительного стимулирования инвестиционной деятельности в марте этого года расширена возможность применения инвестиционного налогового вычета, право на применение которого предоставляется организациям Санкт-Петербурга в отношении движимого имущества (за исключением денежных средств), безвозмездно переданного образовательным организациям *(Закон Санкт-Петербурга от 29.03.2023 № 143-27)*.

На сегодняшний день это пока все значимые события в части изменения налогового законодательства.

Отдельно остановлюсь на изменениях, вносимых в **Уголовный кодекс в отношении налоговых преступлений.**

1. Пожалуй, наиболее ожидаемый налоговыми органами законопроект*(Проект Федерального закона №263208-8 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»)*касается **введения уголовной ответственности для организаторов схем «бумажного» НДС**.

В настоящее время широкое распространение приобрел вид противоправной деятельности, связанный со сбытом подложных счетов-фактур и налоговых деклараций. Схема преступной деятельности заключается в том, что злоумышленниками приобретаются уставные документы организаций, зарегистрированных на подставных лиц, от имени которых осуществляется изготовление подложных счетов-фактур и налоговых деклараций, подтверждающих налоговые вычеты недобросовестных налогоплательщиков.

Счета-фактуры и налоговые декларации сбываются заказчику либо по его поручению предоставляются в налоговые органы. За указанные действия организаторы противоправной деятельности получают незаконное вознаграждение в виде 2-3% от суммы фиктивно подтвержденных налоговых вычетов.

В настоящее время в соответствии со [статьями 173.1](consultantplus://offline/ref=196FE2D8CA25FD1743C8F2DFDC85146F897C89803C9F6D6B60BC9CED79053691D267B65CE5C38ADB274F78379BCDD422C74489AA52EFqDmBH) и [173.2](consultantplus://offline/ref=196FE2D8CA25FD1743C8F2DFDC85146F897C89803C9F6D6B60BC9CED79053691D267B65CE5C288DB274F78379BCDD422C74489AA52EFqDmBH) УК РФ уголовно-наказуемым являются действия, связанные с внесением недостоверных сведений в ЕГРЮЛ, однако не подлежит ответственности противоправная деятельность, связанная с осуществлением юридически значимых действий от имени таких организаций. По своей сути рассматриваемая деятельность направлена на создание видимости осуществления законной деятельности для обеспечения коммерческого интереса третьих лиц. При этом организаторы деятельности получают доход в виде незаконного вознаграждения за указанные услуги.

Приведу статистику: в рамках пресечения преступлений в сфере государственной регистрации юр. лиц Управлением за два года направлено в правоохранительные органы более 500 *(544)* материалов (*за 2021 - 239 материалов).*

По факту преступлений в сфере госрегистрации возбуждено 380 уголовных дел.

За три года в результате проводимой работы налоговыми органами блокирована деятельность компаний - генераторов так называемого «бумажного НДС», с общей суммой фиктивных налоговых вычетов 135 млрд руб.

Отсутствие специальной нормы уголовного права не позволяет проводить мероприятия, направленные на выявление и пресечение деятельности, до того момента пока фиктивными налоговыми вычетами не воспользуется реальный налогоплательщик, то есть до появления признаков преступления, предусмотренного [ст. 199](consultantplus://offline/ref=196FE2D8CA25FD1743C8F2DFDC85146F897C89803C9F6D6B60BC9CED79053691D267B65FE6CA8FDB274F78379BCDD422C74489AA52EFqDmBH) УК РФ.

В такой ситуации достаточно сложно задокументировать связь организатором фиктивного документооборота и налогоплательщиком применившим вычет, поскольку «сбыт» документов, как правило, осуществляется через цепочку посредников, либо с использованием сети Интернет. Существенным обстоятельством, является тот факт, что даже в случае предъявления обвинения организаторам схемы как пособникам по [ст. 199](consultantplus://offline/ref=196FE2D8CA25FD1743C8F2DFDC85146F897C89803C9F6D6B60BC9CED79053691D267B65FE6CA8FDB274F78379BCDD422C74489AA52EFqDmBH) УК РФ, они будут освобождены от уголовной ответственности в случае возмещения ущерба по конкретному уголовному делу, при этом не будет учитываться размер извлеченного ими преступного дохода от противоправной деятельности в целом.

Таким образом, Законопроект предлагает внести в Уголовный кодекс Российской Федерации [статью 173.3](consultantplus://offline/ref=196FE2D8CA25FD1743C8EECCC185146F8F7D80883A946D6B60BC9CED79053691D267B65CE5CB8DD07A156833D29ADE3EC05C97AE4CEFD8E3qFm1H) «Сбыт и (или) представление в налоговые органы заведомо подложных счетов-фактур и налоговых деклараций», распространив понятие «подставное лицо», указанное в примечании к [статье 173.1](consultantplus://offline/ref=196FE2D8CA25FD1743C8F2DFDC85146F897C89803C9F6D6B60BC9CED79053691D267B65CE5C38ADB274F78379BCDD422C74489AA52EFqDmBH) УК РФ, на [статью 173.3](consultantplus://offline/ref=196FE2D8CA25FD1743C8EECCC185146F8F7D80883A946D6B60BC9CED79053691D267B65CE5CB8DD07A156833D29ADE3EC05C97AE4CEFD8E3qFm1H) УК РФ. Предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

Законопроект принят Государственной Думой РФ в первом чтении.

С 29.03.2023 **смягчается уголовная ответственность** за налоговые преступления *(Федеральный закон от 18.03.2023 №78-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»)*, а именно:

- уменьшены максимальные сроки наказания в виде лишения свободы за совершение преступлений, связанных с уклонением от уплаты налогов, что привело к их переквалификации из разряда тяжких в разряд средней тяжести, и снижению сроков давности привлечения к уголовной ответственности с 10 до 6 лет.

*Так, максимальный срок наказания в виде лишения свободы снижен:*

* *с 6 до 5 лет – за уклонение от уплаты налогов (сборов, страховых взносов), подлежащих уплате организацией (ч.2 ст. 199 УК РФ) и за неисполнение обязанности налогового агента (ч.2 ст. 199.1 УК РФ);*
* *с 7 до 5 лет – за сокрытие денежных средств либо имущества организации или ИП, за счет которых должно производиться взыскание налогов, сборов, страховых взносов (ч. 2 ст. 199.2 УК РФ);*
* *с 4 до 3 лет – за уклонение страхователя-организации от уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от нечастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в государственный внебюджетный фонд (ч.2 ст. 199.4 УК РФ).*

Кроме того, уплата сумм недоимки и соответствующих пеней и штрафа в полном объеме теперь являются дополнительным основанием для отказа в возбуждении или прекращения уголовного дела по таким преступлениям.

. Предлагается изменить *(Проект Федерального закона №327269-8 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»)* пороги размеров ущерба для целей квалификации преступлений в сфере экономической деятельности.

Так, в статье 199 УК РФ «Уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, и (или) страховых взносов, подлежащих уплате организацией - плательщиком страховых взносов» размер крупного ущерба устанавливается с 35 млн. руб., а особо крупного – со 100 млн. руб.

В статье 199.1 УК РФ «Неисполнение обязанностей налогового агента» размер крупного ущерба - с 35 млн. руб., а особо крупного – со 100 млн. руб.

В статье 199.3 УК РФ «Уклонение страхователя - физического лица от уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в государственный внебюджетный фонд» размер крупного ущерба – с 4 млн. руб., а особо крупного – с 20,5 млн. руб.

Законопроект принят Государственной Думой РФ в первом чтении.

Спасибо за внимание!